

**UOT 941479.24****ОБ УЧАСТИИ МЕЖДУНАРОДНОГО СООБЩЕСТВА  
В ПОСЛЕВОЕННОМ ВОССТАНОВЛЕНИИ ИРАКА****А.Р.БАГИРОВА*****Бакинский Государственный Университет******aida\_bagirova@yahoo.com***

*Статья посвящена рассмотрению участия международного сообщества в послевоенном восстановлении Ирака. Отмечается, что иракская война 2003 г., приведшая к углублению противоречий между ведущими государствами и международными организациями, в послевоенные годы выдвинула на передний план проблемы ликвидации ее последствий и переустройства страны. Особое внимание в статье уделяется основным аспектам деятельности международного сообщества в политической и социально-экономической жизни Ирака.*

**Ключевые слова:** Ирак, международное сообщество, СБ ООН, США, Евро-союз, Парижский клуб

После завершения активной фазы боевых действий на первый план выдвинулись проблемы ликвидации последствий войны и послевоенного переустройства Ирака. Уже в апреле 2003 г. в рамках саммита ЕС в Афинах обсуждались возможности выработки единой позиции по иракскому вопросу - 16 апреля Франция, Германия, Великобритания и Испания подписали декларацию о принципах восстановления Ирака.

22 мая 2003 г. СБ ООН принял резолюцию №1483, в соответствии с которой определены функции и задачи самого ООН и других международных структур (1; 16-34). На начальном этапе его функции ограничивались обеспечением населения гуманитарной помощью. При активной поддержке ведущих финансовых структур – Всемирного банка (ВБ) и Международного валютного фонда (МВФ) был создан Фонд развития Ирака, правление которого было интернациональным и отчитывалось непосредственно перед СБ ООН. Он контролировал нефтяные доходы страны от реализации программы «Нефть в обмен на продовольствие» и занимался их распределением (2). Фонд обеспечивал гуманитарные потребности населения, финансировал восстановление экономики, в том числе воссоздание инфраструктуры, а

также разоружение и покрытие расходов гражданской администрации.

Проблеме послевоенного обустройства Ирака и роли ООН в этом процессе была посвящена состоявшаяся в Нью-Йорке в июне 2003 г. под эгидой Программы развития ООН (ПРООН) встреча представителей 52 государств, специализированных структур ООН и ВБ. Ее участники высказались за скорейшее решение социально-экономических проблем, без чего трудно было добиться нормализации обстановки и политической стабильности в стране.

Отметим, что значительное бремя финансовых расходов на начальном этапе восстановления Ирака взяли на себя США – в сентябре 2003 г. президент Дж.Буш запросил у Конгресса 20 млрд.долл. на эти нужды. Дополнительные средства для обеспечения безопасности и улучшения гуманитарной ситуации в стране предполагалось получить от иностранных доноров и реализации иракской нефти, добыча которой была восстановлена уже в июле 2003 г. Экспорт нефти в конце 2003 г. должен был составить 325 млн. баррелей, а доходы от него – 9,3 млрд. долл. (3, 17–128).

16 октября 2003 г. СБ ООН единогласно принял резолюцию №1511 о расширении роли международного сообщества в послевоенном восстановлении Ирака, которая предусматривала, в частности, оказание ему финансовой и экономической помощи и создание многонациональных сил под эгидой ООН (4). На конференции стран-доноров в Мадриде (23–24 октября 2003 г.) эксперты МВФ предложили программу восстановления и развития иракской экономики на ближайшую перспективу. Однако выяснилось, что большинство стран, которые могли бы выступить в качестве доноров, предпочли воздержаться от участия в восстановлении Ирака. Свою позицию они мотивировали тем, что США не проявляют искренней заинтересованности в полноценном партнерстве и не намерены предоставить им реальные полномочия. Государства-доноры, в целом, позитивно расценивали предложения об оказании необходимой помощи Ираку, однако выступали против сохранения ведущей роли США в иракских делах. Они увязывали степень своего участия в этом процессе тем, насколько весомым будет их влияние на принимаемые решения и, каковы будут возможности участия в возрождении его экономического потенциала. Вопреки разногласиям, на Мадридской конференции для восстановления иракской экономики было выделено 32 млрд.долл., из них 22 млрд.долл. в качестве безвозмездной помощи, при этом на долю США приходилось 18,6 млрд.долл., Японии – 1,5 млрд.долл. ВБ заявил о создании траст-фонда, где аккумулировались деньги стран-доноров; в течение только первого года в его рамках было рассмотрено 700 проектов на общую сумму 7 млрд.долл. На конференции был создан независимый фонд восстановления Ирака с

общей суммой контрактов на 13 млрд.долл.

И, действительно, позиция Вашингтона в тот период отличалась жесткостью и нашла отражение в опубликованной в декабре 2003 г. директиве заместителя главы Пентагона П.Вульфовица по вопросу предоставления иностранным государствам контрактов на восстановление Ирака. Документ охватывал все виды деятельности, в том числе военно-техническую помощь, восстановление инфраструктуры, электроэнергетики, нефтяного сектора. Согласно директиве, к деятельности в Ираке допускались представители 61 государства, кроме тех стран, которые были против американского вторжения (5). Однако уже к середине 2004 г. в политическом поведении Вашингтона стала просматриваться тенденция постепенного отхода от жесткой линии в отношении ведущих стран. Этот курс особенно четко обозначился в рамках СБ ООН. Так, при обсуждении в июне 2004 г. американо-британского проекта резолюции по Ираку были приняты предложенные Францией поправки, которые давали иракскому правительству возможность контролировать ход военных операций многонациональных сил на своей территории и удовлетворять просьбу о выводе их из страны. 8 июня 2004 г. СБ ООН принял резолюцию №1546, которая подтвердила право иракского народа свободно определять свое политическое будущее, быть полномочным в отношении своих финансовых и природных ресурсов и иметь полный контроль над ними (6).

Обсуждение иракской тематики было продолжено на ежегодном саммите ЕС – США (25-26 июня 2004 г., Ирландия). В рамках саммита была подписана совместная Декларация, в которой выражалась поддержка иракскому правительству в строительстве свободного демократического государства, а также его политической и экономической реконструкции. В ней указывалось на необходимость тесного сотрудничества международных организаций с местными властями, подтверждалась ведущая роль ООН в подготовке выборов, а также содействия уменьшению внешнего долга страны, привлечения инвестиций в ее экономику для создания предпосылок для реинтеграции Ирака в региональное и международное сообщество.

Иракская тематика стала одним из главных обсуждаемых вопросов в рамках саммита НАТО 28-29 июня 2004 г. в Стамбуле. По его итогам было принято специальное заявление, в котором подчеркивалась полная поддержка странами-членами альянса «независимости, суверенитета, единства и территориальной целостности Республики Ирак», их готовность содействовать эффективной реализации положений резолюции СБ ООН № 1546 и оказать иракскому правительству помощь в формировании и обучении сил безопасности. Однако сторонам не удалось достичь консенсуса в вопросе участия военных контингентов НАТО в операциях в Ираке – Франция и Германия заблокировали все усилия США в этом направлении. Свою позицию они мотивировали тем, что силы НАТО актив-

но задействованы в миротворческих операциях в Афганистане и на Балканах и альянс не может взять дополнительные обязательства в отношении Ирака (7).

Отметим, что создание новых органов власти в Ираке и передача им суверенных властных полномочий получили широкую международную поддержку. О своей готовности оказать им разноплановое содействие заявили Германия, Франция, Россия, Индия, Египет, Турция и другие страны, а также такие влиятельные международные организации, как ЕС и ОИС. 29 июня 2004 г. Ирак восстановил дипломатические отношения с США, а в июле – с Германией и Францией. В июле временное правительство назначило послов в 43 странах, включая США и все соседние страны, а также ряде ведущих государств Европы и Азии.

Решение о снятии санкций, введенных после оккупации Кувейта в 1990 г., открыло путь к возвращению в Ирак иностранных компаний. Однако существовала вероятность аннулирования большинства контрактов, в основном в области энергетики, подписанных в 90-е годы на сумму порядка 60 млрд.долл. В этой связи заинтересованность стран-кредиторов об обмене иракской задолженности на участие своих компаний в восстановлении его экономики или же на возобновление подписанных ранее контрактов приобрела особую актуальность. На состоявшейся в Абу Даби в феврале 2004 г. встрече стран-доноров было решено внести в течение года 1 млрд.долл. в два трастфонда для их инвестирования в экономику Ирака. Но в связи с нестабильной ситуацией, высоким уровнем насилия и террористической активностью финансовая помощь зачастую задерживалась, о чем неоднократно заявляли иракские власти.

В ноябре 2004 г. 19 государств-членов Парижского клуба кредиторов согласились списать 80% внешних долгов Ирака в три этапа - 30% из них списывались немедленно, 30% - в сотрудничестве с программой МВФ и 20% - в зависимости от успешного осуществления плана МВФ. Из крупных кредиторов Ирака – Кувейт, Саудовская Аравия, Катар и ОАЭ объявили, что будут вести переговоры о его долгах только после формирования законно избранного правительства. Соглашение о реструктуризации внешнего долга позволило открыть экономику страны для внешнего мира, значительно повысив ее инвестиционную привлекательность (8, 111-118).

По мере формирования постоянных органов власти Багдад стал настойчиво действовать в направлении упрочения внешнеполитической позиции страны и расширения ее международных связей. Основным внешним партнером Ирака оставались США, которые оказывали ему всестороннюю помощь. Еще одним из важных векторов внешней политики стало европейское направление, которое охватывало экономическую, политическую и гуманитарную сферы, причем связи осуществлялись как в

рамках ЕС, так и на уровне отдельных европейских стран (9).

После создания легитимных органов власти – избрание президента и формирование правительства, ведущие государства и различные международные организации активизировали свое участие в процессе строительства нового Ирака. Строя и развивая с ним отношения, они стремились, с одной стороны, способствовать укреплению центральной власти и ее международных позиций, с другой – закрепиться на иракском политическом и экономическом пространстве. Так, страны ЕС обязались выделить Багдаду финансовую помощь в размере 1,25 млрд. евро, из которых 130 млн. евро должны были пойти на восстановление и развитие базовых служб и отраслей: образования, здравоохранения, создания новых рабочих мест в различных сферах, остальная сумма направлялась на развитие энергетического сектора, формирование демократических институтов и развитие гражданского общества. Еврокомиссия оказала экспертные услуги в деле разработки новой Конституции, а также предоставила из бюджета ЕС 100 млн. евро для восстановления различных объектов в стране (10).

Важным шагом в налаживании полноценного сотрудничества, поддержке политического процесса, содействии экономического восстановления и реконструкции страны, а также оказании помощи в обеспечении стабильности и правопорядка стала международная конференция по Ираку под эгидой США и ЕС в Брюсселе (июнь 2005 г.), в работе которой приняли участие до 80 представителей различных стран и организаций (11). Для иракского правительства это было первой возможностью заручиться международной поддержкой своих планов политических и экономических реформ. Представленный им комплексный план политических, экономических и социальных программ – разработка Конституции и проведение выборов, обеспечение стабильности, восстановление экономики и улучшение взаимоотношений с соседями и т.д. – был позитивно воспринят участниками форума. США и ЕС обратились к кредиторам частично или полностью списать иракские долги, а также лоббировали прием Ирака во Всемирную торговую организацию (ВТО) и его более тесное сотрудничество с МВФ. Проведение конференции под эгидой США и ЕС указывало на то, что наблюдаемые накануне войны противоречия и столкновения интересов, в определенной степени удалось преодолеть и страны-члены Евросоюза стали привлекаться к участию в политическом процессе в стране. ЕС объявил об открытии в Багдаде постоянной миссии, которая должна была способствовать углублению сотрудничества (12; 15).

Отметим, что в указанный период одним из важных направлений деятельности иракских властей было привлечение инвестиций в страну и получение от международных донорских организаций финансовой помощи, необходимой для оздоровления социально-экономического климата,

восстановления инфраструктуры и других сфер жизнеобеспечения. В целом, эта линия увенчалась успехом – четвертая конференция стран-доноров Ирака (18-19 июля 2005 г., Амман) приняла решение об оказании ему крупной финансовой помощи (13). Так, ВБ предоставил заем на сумму в 500 млн.долл. для осуществления проектов по строительству объектов инфраструктуры, а также подготовку реформы системы образования. ЕС выделил 200 млн.евро на реализацию различных программ в сфере электроэнергетики, здравоохранения, образования, торговли и др. Наряду с финансированием социально-экономических проектов государства ЕС активно участвовали в подготовке армии и сил безопасности. В сентябре 2005 г. при поддержке НАТО вблизи Багдада открылась Военная академия, ежегодно выпускающая до 1000 офицеров для сил безопасности.

Одним из важных векторов иракской внешней политики было углубление многосторонних отношений с ведущими международными структурами, среди которых ЕС отводилась особая роль. Взаимоотношения по оси Багдад-Брюссель получили новый импульс после подписания в 2007 г. Соглашения о сотрудничестве и взаимной торговле между Ираком и ЕС, который расценивался как важный шаг на пути вступления страны в ВТО (14). Вторая конференция ООН по вопросам будущего Ирака (Стокгольм, 29-31 мая 2008 г.) показывала заинтересованность иракского руководства в углублении взаимовыгодного сотрудничества с международными структурами. Делегации из 83 стран и 12 международных организаций приняли «Стокгольмскую декларацию» об оказании Ираку более широкой и разносторонней помощи.

Таким образом, по мере стабилизации ситуации в стране и углубления политического процесса в сфере международного сотрудничества начали происходить существенные сдвиги, которые выразились в активном взаимодействии Ирака с ведущими государствами и международными организациями.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Алимов А.А., Ягья В.С. Иракский фактор в мировой политике// Иракский кризис. Международный и региональный аспект. М., ИИИБВ, 2003, 196 с.
2. Security Council Resolution 1483, –<http://www.un.org/documents>
3. Экономика Ирака в постаддамовский период // Ближний Восток и современность. Вып. 17. М., 2009
4. Резолюция 1551 (2004), принятая СБ ООН 16 октября 2004// <http://www.un.org/russian/document/scresol/res2004/res1551.htm>
5. <http://www.conservator.ru/forums/free/posts/46728.html>.
6. Резолюция 1546 (2004), принятая СБ ООН 8 июня 2004 // <http://www.un.org/russian/document/scresol/res2004/res1546.htm>
7. Гусаров Г.А. Германия, НАТО и война в Ираке/[www.In.mid.ru](http://www.In.mid.ru)
8. Руденко Л. Восстановление и развитие экономики Ирака // <http://www.iimes.ru/rus/stat/2005/03-11-05.htm>
9. Spryer J. Europe and Iraq: Test Case for the Common Foreign and Security Policy//The

Middle East Review of International  
fairs. <http://meria.idc.ac.il/journal/2007/issue2/jv11no2a7.html>

10. Абед Али А.О. Отношения Ирака с Европейским союзом после 2003 г.// Журнал международного права и международных отношений. 2011, №2 [http://evolutio.info/index.php?option=com\\_content&task=view&id=1836&Itemid=232](http://evolutio.info/index.php?option=com_content&task=view&id=1836&Itemid=232)
11. Шелест А. Международная конференция по Ираку в Брюсселе// <http://www.iimes.ru/rus/stat/2005/07-07-05.htm>
12. Bağırova A. İraqın xarici borcları məsələsi yenidən gündəmdə/ «Ekspert», 2004, № 4
13. [http://www.iran.ru/news/analytics/31644/Strany\\_donory\\_Iraka\\_obsudyat\\_hod\\_vosstanovleniya\\_strany](http://www.iran.ru/news/analytics/31644/Strany_donory_Iraka_obsudyat_hod_vosstanovleniya_strany)
14. Гариб З.М. Ирак и ЕС // <http://www.ahewar.org/debat/show.art.asp?Aid=131944>

## **MÜHARİBƏDƏN SONRAKI İRAQIN BƏRPASINDA BEYNƏLXALQ BİRLİYİN İŞTİRAKI HAQQINDA**

**A.R.BAĞİROVA**

### **XÜLASƏ**

Məqalə müharibədən sonrakı İraqın yenidən qurulmasında beynəlxalq birliyin iştirakından bəhs edir. Qeyd olunur ki, 2003-cü il İraq müharibəsi aparıcı dövlətlər və beynəlxalq təşkilatlar arasında ziddiyyətləri dərinləşdirsə də, sonrakı dövrlərdə müharibənin nəticələrinin aradan qaldırılması və ölkənin yenidən qurulması problemi ön plana keçmişdir. Burada həmçinin beynəlxalq birliyin İraqın siyasi və sosial-iqtisadi həyatında fəaliyyətinin əsas aspektlərinə xüsusi diqqət yeririlib.

**Açar sözlər:** İraq, beynəlxalq birlik, BMT TŞ, ABŞ, Avropa İttifaqı, Paris klubu

## **ON THE ROLE OF INTERNATIONAL COMMUNITY IN THE RECONSTRUCTION OF THE POST-WAR IRAQ**

**A.R.BAGHIROVA**

### **SUMMARY**

The article deals with the participation of the international community in reconstruction of Iraq after the war. It is noted that, although the 2003 war in Iraq deepened the controversy among the powerful states and international organizations, at a later stage, the issue of liquidation of consequences of the war and reconstruction of the country became more important. The article also touches upon the main aspects of the activity of the international community in political and socio-economic life in Iraq.

**Key words:** Iraq, international community, UN SC, USA, European Union, Paris Club